declara la inexecutable de una norma legal en que se funda un acto administrativo se produce la extinción y fuerza ejecutoria del mismo, pues si bien es cierto que todos los actos administrativos son obligatorios mientras no hayan sido anulados o suspendidos por la jurisdicción en lo contencioso administrativo, también lo es que la misma norma demandada establece que “salvo norma expresa en contrario”, en forma tal que bien puede prescribirse la pérdida de fuerza ejecutoria frente a la desaparición de un presupuesto de hecho o de derecho indispensable para la vigencia del acto jurídico, que da lugar a que en virtud de la declaratoria de nulidad del acto o de inexecutable del precepto en que este se funda, decretado por providencia judicial, no pueda seguir surtiendo efectos hacia el futuro, en razón precisamente de haber desaparecido el fundamento legal o el objeto del mismo”.

Que mediante comunicaciones, 1-2022-003906, 1-2022-003903, 1-2022-003953 y 1-2022-003952, todas del 14 de febrero de 2022, el Municipio Guadalajara de Buga ha solicitado al Ministerio el levantamiento del gravamen hipotecario mencionado.

Que, de acuerdo con el folio de matrícula inmobiliaria número 373-113948 de fecha 28 de marzo de 2022, la anotación del gravamen hipotecario constituido por el Municipio de Guadalajara de Buga en favor de la Nación - Ministerio de Comercio, Industria y Turismo continúa vigente, por lo que al decidir sobre la pérdida de ejecutoria de los actos administrativos, debe ordenarse su levantamiento por carecer de fundamento de hecho o de derecho.

Que en virtud de lo anterior, es jurídicamente viable declarar la pérdida de ejecutoria del acto administrativo y por ende su derogatoria expresa del ordenamiento jurídico.

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1°. Declarar el decaimiento de la Resolución número 82 de 1944 y la Resolución número 124 de 1947 expedidas por el Ministerio de Economía Nacional, hoy Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, por la pérdida de fuerza ejecutoria, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Artículo 2°. El municipio de Guadalajara de Buga, al ser el interesado asumirá todos los gastos notariales, de registro y de boleta fiscal que implique el trámite de levantamiento y/o cancelación del gravamen hipotecario contenido en la anotación 2 registrado en el folio de matrícula inmobiliaria número 373-113948 proferida por la Oficina de Instrumentos Públicos de Buga.

Artículo 3°. Notificar el presente acto administrativo a Julián Adolfo Rojas Monsalve en calidad de alcalde del municipio de Guadalajara de Buga, Valle del Cauca, con domicilio en la Carrera 13 N° 6-50 Guadalajara de Buga, Valle del Cauca, y/o a los correos electrónicos:

contactenos@guadalaradebuga-valle.gov.co

notificaciones@buga.gov.co

alcaldia@guadalaradebuga-valle.gov.co y

almacen@guadalaradebuga-valle.gov.co, en los términos establecidos en los artículos 66 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Artículo 4°. Señalar que contra la presente resolución únicamente procede recurso de reposición de acuerdo con lo establecido en el artículo 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Artículo 5°. Una vez en firme el presente acto administrativo, el Alcalde de Guadalajara de Buga, solicitar al Círculo Registral de Guadalajara de Buga (Valle del Cauca) que, en atención al reparto se realice el levantamiento de hipoteca contenida en la escritura pública 376 del 19 de febrero de 1948 y se ordene su registro en el folio de matrícula inmobiliaria número 373-113948, la cual recae sobre el inmueble de propiedad del municipio de Guadalajara de Buga, ubicado en la antigua hacienda El Albergue, denominado Campo de Deporte, hoy Estadio Municipal- Hernando Azcarate Martínez, identificado con la matrícula inmobiliaria número 373- 113948 y código catastral número 76111010201480037000.

Publíquese y cúmplase.

Dada en Bogotá, D. C., a 5 de mayo de 2022.

La Ministra de Comercio, Industria y Turismo,

María Ximena Lombana Villalba.
(C. F.).

MINISTERIO DE TRANSPORTE

RESOLUCIONES

RESOLUCIÓN NÚMERO 20223040024785 DE 2022

(mayo 6)

por la cual se deroga la Resolución número 1376 de 2014 del Ministerio de Transporte, por la cual se actualizan las Especificaciones Generales de Construcción para Carreteras.

La Ministra de Transporte, en ejercicio de las facultades legales y en especial las conferidas por los artículos 208 de la Constitución Política, 60 de la Ley 489 de 1998, 6 numeral 6.2 del Decreto número 87 de 2011, y

CONSIDERANDO:

Que en vigencia del Decreto número 2618 “por el cual se modifica la estructura del Instituto Nacional de Vías (Invías) y se determinan las funciones de sus dependencias” correspondía al Invías, definir la regulación técnica relacionada con la infraestructura de los modos de transporte carretero, fluvial, férreo y marítimo.

Que conforme lo anterior, el Instituto Nacional de Vías (Invías) elaboró en el año 2012 las especificaciones generales de construcción para carreteras, las cuales se adoptaron por el Ministerio de Transporte mediante la Resolución número 1376 del 26 de mayo de 2014, como Norma Técnica para los proyectos de la Red Vial Nacional.

Que con ocasión de la expedición del Decreto número 1292 de 2021, por el cual se modifica la estructura del Instituto Nacional de Vías, Invías, corresponde al Instituto Nacional de Vías, en virtud del numeral 2.20 del artículo 2°, definir, expedir y adoptar la regulación técnica relacionada con la infraestructura de los modos de transporte carretero, fluvial, férreo y marítimo; y al Director General del Invías, entre otras, expedir y adoptar la regulación técnica relacionada con la infraestructura de los modos de transporte carretero, fluvial, férreo y marítimo.

Que conforme lo indicado por el Instituto Nacional de Vías mediante oficio DTE 5540 del 7 de febrero de 2022, radicado 20223030291672 el 10 de febrero de 2022 en esta cartera ministerial, las especificaciones generales de construcción para carreteras, elaboradas en el año 2012 y adoptadas mediante la Resolución número 1376 de 2014, requieren una actualización, con fundamento en lo siguiente:

“(…)

A nivel nacional, la normativa en materia de infraestructura vial y de transporte se ha desarrollado notoriamente en las últimas dos décadas, contando con la creación, revisión y actualización de documentos técnicos desde el año 1996, que comprenden metodologías y tipologías de ensayos para mejorar el análisis y evaluación de los materiales a ser utilizados en los proyectos de infraestructura de transporte, incluyendo la introducción de nuevos materiales y tecnologías que satisfagan las necesidades de las obras de construcción, mantenimiento, mejoramiento y rehabilitación del Instituto. Así mismo, se han incluido nuevas especificaciones necesarias para acoger las metodologías de construcción modernas y los materiales no convencionales que el mundo de la ingeniería ha introducido en la construcción de sus proyectos. De igual manera, la revisión de la normativa de cualquier país debe hacerse periódicamente, a fin de mantener incluidas las tecnologías de punta que se han adelantado, lo que permite hacer más eficientes los procesos de construcción y más racionales los usos de los materiales destinados para las obras de los diferentes modos de transporte (carretero, férreo, marítimo y fluvial).

Desde el año 2013 y hasta la fecha, han transcurrido más de ocho (8) años en los cuales los Centros de Investigación en los diferentes modos de transporte, han introducido avances en el campo de las Especificaciones Generales de Construcción de Carreteras y Normas de Ensayo de Materiales para Carreteras que hacen necesaria la actualización de estos documentos técnicos.

Por lo expuesto, el Invías, a través de los Contratos Interadministrativos 1595 del 29 de agosto de 2019 y 1165 del 10 de septiembre de 2020; adelantó la revisión y actualización de los 106 artículos de las Especificaciones Generales de Construcción de Carreteras.

De lo anterior, se desprende que el desarrollo, mantenimiento y conservación de la infraestructura a cargo del Invías corresponde a una estrategia que contribuye efectivamente con el desarrollo socioeconómico del país y propende por una mejor calidad de vida de los colombianos. Así mismo, se ve reflejada en principios fundamentales de la Entidad como lo es la innovación, lo cual busca estar a la vanguardia de los adelantos técnicos, tecnológicos, científicos y organizacionales para asumir de manera adecuada sus funciones.

“(…)”

Que en virtud de la facultad prevista en los numerales 2.20 del artículo 2° y 7.6 del artículo 7° del Decreto número 1292 de 2021, el Instituto Nacional de Vías - Invías, mediante la Resolución número 1524 del 6 de mayo de 2022, adoptó la actualización de la Normatividad Técnica para los proyectos de infraestructura de la Red Vial Nacional.

Que conforme lo expuesto y en aras de preservar la seguridad jurídica, es necesario derogar la Resolución número 1376 de 2014 del Ministerio de Transporte.

Que el contenido de la presente resolución fue publicado en la página web del Ministerio de Transporte, en cumplimiento a lo determinado en el numeral 8 del artículo 8° de la Ley 1437 de 2011, el artículo 2.1.2.1.14 del Decreto número 1081 de 2015, modificado y adicionado por el Decreto número 270 de 2017 y la Resolución número 994 de 2017 del Ministerio de Transporte, del 16 de febrero al 2 de marzo de 2022, con el objeto de recibir opiniones, comentarios y propuestas alternativas, término durante el cual no se presentaron observaciones por parte de los ciudadanos.

Que la Oficina Asesora de Jurídica conservará los documentos asociados a la publicación del presente acto administrativo. Todo ello en concordancia con las políticas de gestión documental y de archivo de la entidad.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1°. Derogar la Resolución número 1376 de 2014 del Ministerio de Transporte, por la cual se actualizan las Especificaciones Generales de Construcción para Carreteras.

Artículo 2°. La presente resolución rige a partir de su publicación en el *Diario Oficial*.
Publíquese y cúmplase.

Ángela María Orozco Gómez.
(C. F.).

RESOLUCIÓN NÚMERO 20223040024795 DE 2022

(mayo 6)

por el cual se adoptan los documentos técnicos denominados “Manual de Capacidad y Niveles de Servicio para carreteras de dos carriles - Tercera Versión, y “Manual de Capacidad y Niveles de Servicio para vías Multicarril - Primera Versión.

La Ministra de Transporte, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 2° numerales 2.2 y 2.7 y 6 numerales 6.1 y 6.2 del Decreto número 087 de 2011, 13 parágrafo 3° y 20 de la Ley 105 de 1993, y

CONSIDERANDO:

Que el artículo 1° del Decreto número 087 de 2011, establece que el Ministerio de Transporte tiene como objetivo primordial la formulación y adopción de las políticas, planes, programas, proyectos y regulación económica en materia de transporte, tránsito e infraestructura de los modos de transporte carretero, marítimo, fluvial, férreo y aéreo y la regulación técnica en materia de transporte y tránsito de los modos carretero, marítimo, fluvial y férreo.

Que conforme lo señalado en el artículo 2° de la norma antes referida, corresponde al Ministerio de Transporte formular la regulación técnica en materia de tránsito y transporte de los modos carretero, marítimo, fluvial y férreo.

Que mediante la Resolución número 001401 de junio 1° de 2000 el Ministerio de Transporte, adopta el Manual de Capacidad y Niveles de Servicio para Carreteras de Dos Carriles - Segunda Versión, en razón a la actualización del método de cálculo, por parte del Instituto Nacional de Vías.

Que el Instituto Nacional de Vías (Invías), es una entidad adscrita al Ministerio de Transporte y de conformidad con el artículo 2° del Decreto número 1292 de 2021, tiene, entre otras funciones, 2.4 Adelantar investigaciones, estudios, análisis y proyectos para aportar lineamientos técnicos al Sector; 2.20 Definir, expedir y adoptar la regulación técnica relacionada con la infraestructura de los modos de transporte carretero, fluvial, férreo y marítimo; 2.21 Impulsar la innovación y sostenibilidad por medio de la investigación e implementación de nuevas tecnologías, proponiendo soluciones a las problemáticas de infraestructura de transporte.

Que el Instituto Nacional de Vías (Invías), mediante oficio 20213030219532 del 3 de febrero de 2021, remitió al Ministerio de Transporte los documentos “MANUAL DE CAPACIDAD Y NIVELES DE SERVICIO PARA VÍAS DE DOS CARRILES (TERCERA VERSIÓN) Y EL MANUAL DE CAPACIDAD Y NIVELES DE SERVICIOS PARA VÍAS MULTICARRIL (PRIMERA VERSIÓN)”, e indicó la necesidad de adoptar los referidos documentos técnicos, señalando que:

“La metodología implementada para la actualización de los manuales de capacidad y niveles de servicio se basó en un trabajo colaborativo entre el Instituto Nacional de Vías -Invías y la Universidad del Cauca, tomando como referencia el documento técnico producto del Convenio Interadministrativo número 2141 de 2014, y cuyo objeto fue “AUNAR ESFUERZOS PARA LA ACTUALIZACIÓN DE LOS MANUALES DE NIVELES Y CAPACIDAD DE SERVICIO EN CARRETERAS Y MANUAL DE DISEÑO DE PAVIMENTOS PARA VÍAS DE BAJOS, MEDIOS Y ALTOS VOLÚMENES DE TRÁNSITO”; trabajo realizado con el apoyo de la Mesa Técnica de Pavimentos creada por el Comité Técnico del Invías.

Se adelantaron dos (2) sesiones de Mesas Técnicas, una el 18 de agosto y la segunda el 25 de septiembre de 2020, con la participación de ochenta y tres (83), y treinta y ocho (38) asistentes, respectivamente, entre colaboradores del Instituto, expertos, academia, entidades y gremios; y en donde se revisó el contenido del manual propuesto por la Universidad, incorporando en su contenido los ajustes y observaciones que se encontraron pertinentes, dando como resultado la versión actualizada de los manuales, la cual fue socializada mediante su publicación en la página web del Instituto por un periodo de diez (10) días calendario a partir del 29 de noviembre de 2020, en el cual no se presentaron observaciones.

Finalmente, en sesión del Comité Técnico del Invías desarrollada el día 25 de enero de 2021, se emitió aval al documento de actualización de los Manuales de Capacidad y Niveles de Servicio, quedando para disposición de la respectiva reglamentación”.

Que mediante oficio SRT-70406 con radicado MT número 20213032448742 de diciembre 21 de 2021, el Invías manifiesta que la capacidad y niveles de servicio de una vía, son insumos fundamentales para el diseño de la misma, en función de la calidad del servicio que ofrecerá la vía a los usuarios.

Que la Dirección de Infraestructura del Ministerio de Transporte mediante memorando número 20215000156483 del 28 de diciembre de 2021, solicitó la expedición de la presente resolución, con el fin de adoptar los documentos técnicos: i) Manual de Capacidad y Niveles de Servicio para carreteras de dos carriles, y ii) Manual de Capacidad y Niveles de Servicio para vías Multicarril, en los siguientes términos:

“El Plan Maestro de Transporte 2010-2032 (PMT) recomendado por el programa de Consultoría número CO - L -1090 elaborado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) hizo recomendaciones al Gobierno de Colombia, en especial para el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y al Ministerio de Transporte (MT), en la implantación de la Política Nacional de Logística, que se aprobó en el documento Conpes 3547 de octubre de 2008.

Dentro de dichas recomendaciones, en el Capítulo 4 de dicho plan de transporte, referente a “Oferta de la Infraestructura”, se hace alusión a los niveles de servicio de la red vial nacional, los cuales se recomienda no sean menores a un nivel de servicio tipo D (Ver página 46 a 48 sección 4.1 Infraestructura vial del PMT). Adicionalmente, como parte de las recomendaciones se indica que el “Plan de Inversiones” debe ser tendiente a mejorar la oferta en la infraestructura de transporte. Indicando, entre otros, los siguientes aspectos:

“Con respecto a la red que por su funcionalidad debe orientar el nivel central es importante afinar todas las herramientas disponibles de planeación. En la elaboración de este ejercicio se han detectado una serie de debilidades en las herramientas de planeación que pueden ser corregidas en el muy corto plazo. En particular se recomienda lo siguiente:

- Validar y actualizar la metodología para calcular la capacidad y nivel de servicio en las vías.
- Consolidar el sistema de información de flujos de carga derivado de los manifiestos electrónicos.
- Avanzar en la comprensión de los efectos de gravedad que relacionen los movimientos de carga y pasajeros con la disponibilidad de infraestructura vial”.

De acuerdo con lo anterior, para “validar y actualizar la metodología para calcular la capacidad u niveles de servicio en las vías” el instituto nacional de vías suscribió el contrato Interadministrativo 2141 de 2014 entre Invías y la Universidad del Cauca, según lo expuesto en los considerandos del presente formulario, y como resultado de la consultoría se encontraron las siguientes situaciones:

1. El manual de capacidad y niveles de servicio versión 1998, estaba basado el manual norteamericano HCM, para Autopistas de alta capacidad, que, para el caso colombiano, en varios casos arrojaba buenos resultados en cuanto a capacidad horaria de las vías y malos resultados en cuanto a nivel de servicio.
2. En Colombia, el principal problema de las vías de dos carriles es el adelantamiento, y los conductores se ven en la necesidad de invadir el carril de sentido contrario para poder adelantar un vehículo que viaja a una velocidad menor a la deseada. Razón por la cual, la capacidad de flujo horario es menor que si fueran adelantamientos rectos y de buena visibilidad como en el caso norteamericano.
3. El manual de capacidad y niveles de servicio HMC limita sus algoritmos de diseño y sus cálculos a un máximo de 20% de camiones, mientras que, en Colombia, muchas vías pueden tener presencia de camiones en porcentajes mucho mayores, y por ende los algoritmos de cálculo debían ser reajustados.
4. El manual colombiano de 1998 y el manual norteamericano HMC no poseen ajustes por efectos del clima, siendo esta una situación recurrente en Colombia, donde una misma ruta puede estar desarrollada en varios pisos térmicos, y por ende ver afectada su capacidad o su nivel de servicio por acción de los elementos naturales, como, por ejemplo, limitación en la velocidad por presencia de nieblas.
5. También Las disposiciones legales referentes a límites de velocidad son un factor que incide en la capacidad y niveles de servicio, situación no considerada en el manual de 1998 ni en el HMC. Mientras en Norteamérica la velocidad ideal para autopistas es de 50 millas (90Km/hora) en muchas carreteras colombianas la normatividad de tránsito posee límites menores.
6. Adicionalmente, los avances tecnológicos y de seguridad, con incorporación de vehículos con mejores relaciones peso/potencia, o con más dimensiones más acordes a la topografía y con frecuencias de despacho mejor planeadas en cuanto al número de pasajeros o cantidad de carga por regiones, han llevado con los años a una mejora en la velocidad de operación y logística de estos vehículos, casi igualándose con los desplazamientos en automóvil. Se ha tenido un aumento en la cantidad de camiones tipo furgón, y en el número de busetas y microbuses.

Así las cosas, en concordancia con lo anterior, es necesario validar y actualizar la metodología colombiana para el cálculo de la capacidad y niveles de servicio, y el Invías realiza aporte a la concreción del Plan de Transporte 2010-2032 mediante la actualización del manual existente desde 1998 para carreteras de dos carriles (vías bidireccionales) en su tercera versión.

De otra parte, la experiencia de la ingeniería ha permitido evidenciar que debido a las condiciones geomorfológicas del territorio colombiano que determinan su topografía, aunado al reciente auge en la estructuración y construcción de proyectos de infraestructura de transporte con el objetivo, entre otros, de reducir las distancias de recorrido y tiempo